

**EPLÉNY KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE**

Szám: EPL/9-8/2023.

Előterjesztés

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete

**2023. október 25-i
ülésére**

Tárgy: Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 4/2014. (II. 27.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előadó: Fiskál János polgármester

Előterjesztés tartalma: rendeletervezet

Szavazás módja: minősített többség

Törvényességi felülvizsgálatát végezte:

dr. Horváth Fruzsina
jogi referens

Tisztelt Képviselő-testület!

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Hgt.) értelmében 2023. július 1-jétől a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztevékenység keretében végzett feladatok országos ellátásáért a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt. (a továbbiakban: MOHU) mint koncessziós társaság felelős, mely 2023. július 1-jétől ellátja a települési (lakosságtól, intézményektől, gazdálkodó szervezetektől származó) háztartási és háztartásihoz hasonló hulladék begyűjtését és kezelését. A koncessziós társaság a MOL Nyrt. 100%-ban tulajdonolt leányvállalata.

A MOHU által ellátott hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztevékenységek az alábbiak:

1. az ingatlanhasználó települési hulladék részét képező vegyes hulladék gyűjtése és e hulladék hulladékkezelő létesítményekbe való szállítása,
2. a gazdálkodó szervezet ingatlanhasználó és a közterület-használati hozzájárulás jogosultjának kivételével az ingatlanhasználó által települési hulladék részét képező kötelezően elkülönítetten gyűjtött hulladéknak gyűjtése,
3. a természetes személy ingatlanhasználó által az ingatlanán keletkező nagydarabos és a lomtalanítás körébe vont lomhulladéknak gyűjtése és e hulladékok hulladékkezelő létesítményekbe való szállítása,
4. meghatározott gyűjtési időszakban a természetes személy ingatlanhasználó által az ingatlanán keletkező zöldhulladék gyűjtése és e hulladékok hulladékkezelő létesítményekbe való szállítása,
5. hulladékgyűjtő pontok, hulladékgyűjtő szigetek és hulladékgyűjtő udvarok üzemeltetése és ott történő hulladék gyűjtése, és az ott gyűjtött hulladékok hulladékkezelő létesítményekbe való szállítása,
6. az ingatlanhasználótól gyűjtött települési hulladék előkezelése, hasznosítása és a nem hasznosítható hulladékok ártalmatlanítása,
7. a természetes személy ingatlanhasználók alábbi hulladékfajtáinak:
 - a) települési hulladék részét képező kötelezően elkülönítetten gyűjtött hulladékok,
 - b) építési és bontási hulladék,
 - c) elektromos és elektronikus berendezésekből származó hulladék,
 - d) elem- és akkumulátor hulladék,
 - e) gumiabroncs hulladék,
 - f) fűtőolaj, étolaj és zsír hulladék,
 - g) lomhulladék,
 - h) textil,
 - i) zöldhulladék,
 - j) lakossági veszélyes hulladékokgyűjtése és kezelése. Ezen hulladékfajtákat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztevékenység keretében a hulladékgyűjtő udvarokon veszik át.

Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény (a továbbiakban: Módosító tv.) 22. §-a hatályon kívül helyezte a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 19. pontját, így 2023. július 1-jétől megszűnt az önkormányzatok hulladékgazdálkodási alapfeladata.

A Módosító tv. és az egyes energetikai és közszolgáltatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi LXVIII. törvény hatályon kívül helyezte az önkormányzatok rendeletalkotására vonatkozó felhatalmazó rendelkezéseit az alábbi kivétellel.

A Hgt. 35. § (1) bekezdés h) pontja és 88. § (4) bekezdés c) és d) pontja alapján önkormányzati rendeletben

- a) az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések köre,
- b) a közterület tisztántartására vonatkozó részletes szabályok és
- c) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj átvállalásával érintett személyi kör, az átvállalásra vonatkozó feltételek

szabályozhatók.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a hulladékgazdálkodási feladatokat három rendeletben szabályozza:

- a) Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 4/2014. (II. 27.) önkormányzati rendelete;
- b) Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló 17/2021. (XI. 24.) önkormányzati rendelete;
- c) Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztisztasággal összefüggő tevékenységekről szóló 13/2021. (IX. 29.) önkormányzati rendelete.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatok állami átvétele Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 4/2014. (II. 27.) önkormányzati rendeletét érinti, melynek hatályon kívül helyezése szükséges a felhatalmazó rendelkezések hatályon kívül helyezésére tekintettel. A további két hatályban lévő önkormányzati rendeletre továbbra is van a képviselő-testületnek jogalkotási felhatalmazása.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet megalkotni szíveskedjen.

Eplény, 2023. október 17.

Fiskál János

**Eplény Községi Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2023. (X. 25.) önkormányzati rendelete**

**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a
hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 4/2014. (II. 27.)
önkormányzati rendelete hatályon kívül helyezéséről**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 10. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti a Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 4/2014. (II. 27.) önkormányzati rendelete.

2. §

Ez a rendelet 2023. október 26-án lép hatályba.

Fiskál János s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 4/2014. (II. 27.) önkormányzati rendelete hatályon kívül helyezéséhez

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabályban feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

II.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 4/2014. (II.27.) önkormányzati rendelete hatályon kívül helyezéséről szóló rendelet-tervezetében (a továbbiakban: tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A tervezet társadalmi hatásai:

A tervezetnek közvetlen társadalmi hatása nincs.

A tervezet gazdasági hatásai:

A tervezetnek közvetlen gazdasági hatása nincs.

A tervezet költségvetési hatásai:

A tervezetnek közvetlen költségvetési hatása nincs.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei:

A tervezetnek nincsenek környezeti és egészségi következményei.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A tervezet további adminisztratív terheket az Önkormányzatnál nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

2023. július 1-től megszűnt az önkormányzatok hulladékgazdálkodási alapfeladata, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontját hatályon kívül helyezte az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény (a továbbiakban: Módosító tv.) 22. §-a.

A Módosító tv. szintén hatályon kívül helyezte a hulladékokról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. §-ában az önkormányzati rendelet megalkotására vonatkozó felhatalmazó rendelkezéseket is az elhagyott hulladék felhasználásához szükséges helyi intézkedések kivételével.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdéséből a c) és d) pont kivételével a Módosító tv. és az egyes energetikai és közszolgáltatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi LXVIII. törvény hatályon kívül helyezte a felhatalmazó rendelkezéseket.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervezet elfogadása esetén annak alkalmazása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel. A tervezet elfogadása közvetlen pénzügyi kiadással nem jár.

Indokolás

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 4/2014. (II.27.) önkormányzati rendelete hatályon kívül helyezéséhez

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.
- (2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.
- (3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
- (4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
- (5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

II.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 4/2014. (II. 27.) önkormányzati rendelete hatályon kívül helyezésének indoka – a Jat. 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhető:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Hgt.) értelmében 2023. július 1-jétől a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvevőrendszer keretében végzett feladatok országos ellátásáért a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt. (a továbbiakban: MOHU) mint koncessziós társaság felelős, mely 2023. július 1-jétől ellátja a települési (lakosságtól, intézményektől, gazdálkodó szervezetektől származó) háztartási és háztartáshoz hasonló hulladék begyűjtését és kezelését. A koncessziós társaság a MOL Nyrt. 100%-ban tulajdonolt leányvállalata.

A MOHU által ellátott hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvevőrendszer az alábbiak:

1. az ingatlanhasználó települési hulladék részét képező vegyes hulladék gyűjtése és e hulladék hulladékkezelő létesítményekbe való szállítása,
2. a gazdálkodó szervezet ingatlanhasználó és a közterület-használati hozzájárulás jogosultjának kivételével az ingatlanhasználó által települési hulladék részét képező kötelezően elkülönítetten gyűjtött hulladékának gyűjtése,

3. a természetes személy ingatlanhasználó által az ingatlanán keletkező nagydarabos és a lomtalanítás körébe vont lomhulladékának gyűjtése és e hulladékok hulladékkezelő létesítményekbe való szállítása,
4. meghatározott gyűjtési időszakban a természetes személy ingatlanhasználó által az ingatlanán keletkező zöldhulladék gyűjtése és e hulladékok hulladékkezelő létesítményekbe való szállítása,
5. hulladékgyűjtő pontok, hulladékgyűjtő szigetek és hulladékgyűjtő udvarok üzemeltetése és ott történő hulladék gyűjtése, és az ott gyűjtött hulladékok hulladékkezelő létesítményekbe való szállítása,
6. az ingatlanhasználótól gyűjtött települési hulladék előkezelése, hasznosítása és a nem hasznosítható hulladékok ártalmatlanítása,
7. a természetes személy ingatlanhasználók alábbi hulladékfajtáinak:
 - a) települési hulladék részét képező kötelezően elkülönítetten gyűjtött hulladékok,
 - b) építési és bontási hulladék,
 - c) elektromos és elektronikus berendezésekből származó hulladék,
 - d) elem- és akkumulátor hulladék,
 - e) gumiabroncs hulladék,
 - f) fáradt olaj, étolaj és zsír hulladék,
 - g) lomhulladék,
 - h) textil,
 - i) zöldhulladék,
 - j) lakossági veszélyes hulladékokgyűjtése és kezelése. Ezen hulladékfajtákat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvevénység keretében a hulladékgyűjtő udvarokon veszik át.

Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény (a továbbiakban: Módosító tv.) 22. §-a hatályon kívül helyezte a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 19. pontját, így 2023. július 1-jétől megszűnt az önkormányzatok hulladékgazdálkodási alapfeladata.

A Módosító tv. és az egyes energetikai és közszolgáltatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi LXVIII. törvény hatályon kívül helyezte az önkormányzatok rendeletalkotására vonatkozó felhatalmazó rendelkezéseit az alábbi kivétellel.

A Hgt. 35. § (1) bekezdés h) pontja és 88. § (4) bekezdés c) és d) pontja alapján önkormányzati rendeletben

- a) az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések köre,
- b) a közterület tisztántartására vonatkozó részletes szabályok és
- c) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj átvállalásával érintett személyi kör, az átvállalásra vonatkozó feltételek

szabályozhatók.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a hulladékgazdálkodási feladatokat három rendeletben szabályozza:

- a) Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 4/2014. (II. 27.) önkormányzati rendelete;

- b) Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekről szóló 17/2021. (XI. 24.) önkormányzati rendelete;
- c) Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a köztisztasággal összefüggő tevékenységekről szóló 13/2021. (IX. 29.) önkormányzati rendelete.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatok állami átvétele Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 4/2014. (II.27.) önkormányzati rendeletét érinti, melynek hatályon kívül helyezése szükséges a felhatalmazó rendelkezések hatályon kívül helyezésére tekintettel. A további két hatályban lévő önkormányzati rendeletre továbbra is van a képviselő-testületnek jogalkotási felhatalmazása.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

3. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.